

**SKRIPSI**

**PERAN KEPOLISIAN DALAM MEMBERANTAS PUNGUTAN  
LIAR DI DESA DOULU KECAMATAN BERASTAGI  
KABUPATEN KARO**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum Strata Satu (S1) Program Studi  
Hukum Pada Fakultas Sosial dan Hukum  
Universitas Quality Berastagi

Oleh :

Anggi Edi Suranta Surbakti

NPM : 1913010012



**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS SOSIAL DAN HUKUM  
UNIVERSITAS QUALITY BERASTAGI  
2023**

## PENGESAHAN SKRIPSI

Judul : PERAN KEPOLISIAN DALAM MEMBERANTAS PUNGUTAN LIAR DI  
DESA DOULU, KECAMATAN BERASTAGI, KABUPATEN KARO  
Nama : ANGGI EDI SURANTA SURBAKTI  
Program Studi : Hukum UQB  
Fakultas : SOSIAL DAN HUKUM UQB

Medan, 12 May 2023

Menyetujui  
Tim Pembimbing

Pembimbing Utama



Maria Ferba Editya Simanjuntak S.H., M.H  
NIP.0102028805

Pembimbing Pendamping



Rayani Saragih S.H., M.H  
NIP.0105109201

Ketua Program Studi  
Universitas Quality Berastagi



Maslon Hutabalian S.H., M.H  
NIP.0113038603

Dekan Soshum Uqb  
Universitas Quality Berastagi






Rayani Saragih S.H., M.H  
NIP.0105109201

**LEMBAR PERSETUJUAN REVISI UJIAN AKHIR STUDI  
UJIAN AKHIR STUDI**

Nama : ANGGI EDI SURANTA SURBAKTI  
NPM : 1913010012  
Fakultas : SOSIAL DAN HUKUM UQB  
Prodi : Hukum UQB  
Judul : PERAN KEPOLISIAN DALAM MEMBERANTAS  
PUNGUTAN LIAR DI DESA DOULU, KECAMATAN  
BERASTAGI, KABUPATEN KARO

Bahwa mahasiswa tersebut di atas benar telah melakukan perbaikan Ujian Akhir Studi sesuai dengan saran yang telah disampaikan para Bapak/Ibu tim pembanding pada waktu Ujian Akhir Studi.

| No. | Nama Pembanding                          | keterangan     | Tanda Tangan  |
|-----|--|----------------|---|
| 1   | Maslon Hutabalian S.H., M.H              | Pembanding I   |   |
| 2   | Rayani Saragih S.H., M.H                 | Pembanding II  |  |
| 3   | Maria Ferba Editya Simanjuntak S.H., M.H | Pembanding III |  |



## UNIVERSITAS QUALITY BERASTAGI

### FAKULTAS SOSIAL DAN HUKUM

Peceren - Lau Gumba Kec. Berastagi Kab. Karo, Sumatera Utara, telp. (0628) 92188  
web : www.uqb.ac.id | e-mail : info@uqb.ac.id

#### BERITA ACARA UJIAN AKHIR STUDI PROGRAM STUDI HUKUM Uqb FAKULTAS SOSIAL DAN HUKUM UQB UNIVERSITAS QUALITY

Pada hari ini : Jumat , 23 Juni 2023 bertempat di ruang sidang Soshum Uqb Universitas Quality, Jalan Nguman  
Surbakti No. 18 Medan, telah dilaksanakan Ujian Akhir Studi atas :

Nama Mahasiswa : ANGGI EDI SURANTA SURBAKTI  
NPM : 1913010012  
Judul Skripsi : PERAN KEPOLISIAN DALAM MEMBERANTAS PUNGUTAN LIAR  
DI DESA DOULU, KECAMATAN BERASTAGI, KABUPATEN KARO

Dengan Tim Penguji :

| No                 | Kriteria Penilaian | Nilai Rata-Rata | Persentase | Total Nilai |
|--------------------|--------------------|-----------------|------------|-------------|
| 1                  | Seminar Proposal   | 82              | 20%        | 16          |
| 2                  | Seminar Hasil      | 84              | 35%        | 29          |
| 3                  | Ujian Akhir Studi  | 86              | 45%        | 39          |
| Rata-Rata          |                    |                 |            | 84 (B+)     |
| Nilai Dengan Huruf |                    |                 |            | 84 (B+)     |

Berdasarkan hasil nilai diatas, maka Ujian Akhir Studi atas nama mahasiswa tersebut diatas  
dinyatakan :

### LULUS

Demikian Berita Acara ini diperbuat dengan sebenarnya.

Diketahui :  
Dekan,



Rayani Saragih S.H., M.H.  
NIDN. 0105109201

Medan,  
Ketua Program Studi Hukum UQB



Maslon Hutabalian S.H., M.H.  
NIDN. 0113038603

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kasih karunia, kesehatan, kekuatan dan ketabahan sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Adapun judul skripsi yang dibuat penulis adalah **“Peran Kepolisian Dalam Memberantas Pungutan Liar Di Desa Doulu Kecamatan Berastagi, Kabupaten Karo”**

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin dalam penyelesaian skripsi ini dan juga menyadari tanpa bantuan dari berbagai pihak skripsi ini tidak akan selesai dengan baik, maka dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Ibu Rayani Saragih S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Sosial dan Hukum Universitas Quality Berastagi dan selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan dorongan dalam proses penyempurnaan skripsi ini.
2. Bapak Maslon hutabalian S.H., M.H, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Sosial dan Hukum Universitas Quality Berastagi.
3. Ibu Maria Ferba Editya Simanjuntak S.H., M.H selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan dorongan dalam proses penyempurnaan skripsi ini.
4. Teristimewa kepada kedua orang tua penulis yang selalu memberi dukungan dan motivasi kepada penulis selama mengikuti perkuliahan sampai menyusun skripsi ini.

Tentunya skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena itu penulis menerima saran dan kritik yang membangun demi perbaikan dan kesempurnaan skripsi ini.

Berastagi, Juni 2023  
Penulis

Anggi Edi Suranta Surbakti  
NPM : 1913010012

## DAFTAR ISI

|   |            |
|---|------------|
| <b>ABSTRAK</b> .....                            | <b>i</b>   |
| <b>ABSTRACT</b> .....                           | <b>ii</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                     | <b>iii</b> |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                         | <b>iv</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....                  | <b>1</b>   |
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....                | 1          |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                       | 5          |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                     | 5          |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                    | 6          |
| 1.5 Orsinilitasi Penelitian .....               | 7          |
| 1.6 Sistematika Penulisan .....                 | 10         |
| 1.6.1 Metode Penelitian .....                   | 10         |
| 1.6.2 Jenis Penelitian .....                    | 11         |
| 1.6.3 Sumber Data .....                         | 11         |
| 1.6.4 Teknik Pengumpulan Data .....             | 12         |
| 1.6.5 Analisis Data .....                       | 13         |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....            | <b>15</b>  |
| 2.1 Kepolisian .....                            | 15         |
| 2.1.1 Pengertian Kepolisian .....               | 15         |
| 2.1.2 Fungsi dan Wewenang Polisi .....          | 19         |
| 2.2 Desa .....                                  | 24         |
| 2.2.1 Pengertian Desa .....                     | 24         |
| 2.2.2 Pemerintah Desa .....                     | 28         |
| 2.3 Pungutan Liar .....                         | 30         |
| 2.3.1 Pengertian Pungutan Liar .....            | 30         |
| 2.3.2 Pungutan Liar Dalam Pandangan Hukum ..... | 33         |
| 2.3.3 Unsur – Unsur Pungutan Liar .....         | 36         |



|  |           |
|--|-----------|
| <b>BAB III FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN TERJADINYA PUNGUTAN LIAR DI DESA DOULU KECAMATAN BERASTAGI, KABUPATEN KARO .....</b> | <b>39</b> |
| 3.1 Gambaran Umum Desa Doulu Kecamatan Berastagi, Kabupaten Karo .....   | 39        |
| 3.2 Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Terjadinya Pungutan Liar Di Desa Doulu Kecamatan Berastagi, Kabupaten Karo .....            | 41        |
| <b>BAB IV PERAN KEPOLISIAN DALAM MEMBERANTAS PUNGUTAN LIAR DI DESA DOULU KECAMATAN BERASTAGI, KABUPATEN KARO .....</b>         | <b>50</b> |
| 4.1 Peran Kepolisian Dalam Memberantas Pungutan Liar Di Desa Doulu Kecamatan Berastagi, Kabupaten Karo .....                   | 50        |
| 4.2 Upaya yang Dilakukan Dalam Memberantas Pungutan Liar .....   | 54        |
| <b>BAB V KENDALA KEPOLISIAN DALAM MEMBERANTAS PUNGUTAN LIAR DI DESA DOULU KECAMATAN BERASTAGI, KABUPATEN KARO .....</b>        | <b>62</b> |
| 5.1 Tingkat Keefektifitas Satgas Saber Pungli .....  | 62        |
| 5.2 Kendala Kepolisian Dalam Memberantas Pungutan Liar Di Desa Doulu Kecamatan Berastagi, Kabupaten Karo .....                 | 65        |
| <b>BAB VI SIMPULAN DAN SARAN .....</b>   | <b>74</b> |
| 6.1 Simpulan.....  | 74        |
| 6.2 Saran .....  | 74        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>77</b> |

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anggi Edi Suranta Surbakti  
NPM : 1913010012  
Fakultas : Fakultas Soshum Universitas Quality Berastagi

Menyatakan dengan sesungguhnya dan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis dengan judul "Peran Kepolisian dalam memberantas Pungutan Liar di Desa Doulu, Kecamatan Berastagi, Kabupaten Karo" merupakan asli hasil karya peneliti, tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan peneliti juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh peneliti lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya tulis lain dan atau dengan sengaja mengajukan karya atau pendapat yang merupakan hasil karya penulis lain, maka peneliti bersedia menerima sanksi akademik berupa pembatalan skripsi dan pencabutan gelar yang peneliti peroleh sebagai hasil ujian akhir studi atas skripsi ini.

Demikian surat pernyataan ini saya perbuat sebagai pertanggung jawaban ilmiah tanpa adanya unsur paksaan maupun tekanan dari pihak manapun juga

Berastagi, Maret 2023

Penulis


**Anggi Edi Suranta Surbakti**  
**NPM : 1913010012**